

Analiza stanu gospodarki odpadami komunalnymi na terenie miasta Malborka za rok 2017

*Urząd Miasta Malborka
Wydział Gospodarki Komunalnej i Ochrony Środowiska
Rok 2018*

1.Wprowadzenie.

Cel przygotowania analizy

Niniejszy dokument stanowi roczną analizę stanu gospodarki odpadami komunalnymi na terenie miasta Malborka, sporządzoną w celu weryfikacji możliwości technicznych i organizacyjnych gminy w zakresie gospodarowania odpadami komunalnymi.

Podstawa prawna

Analizę sporządzono na podstawie art.9 tb ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach(t.j. Dz.U. z 2017r. poz. 1289, 2056, 2361, 2422.), gdzie określono został wymagany jej zakres.

Zagadnienia ogólne

W okresie od 01.01.2013 r. do 30.06.2013 r. odbiór odpadów komunalnych na terenie Miasta Malborka odbywał się na podstawie zawartych umów o świadczenie usług z przedmiotowego zakresu. Zadania były realizowane przez podmioty, które posiadały stosowne zezwolenia(wpis do Rejestru Działalności Regulowanej).

Od 1.07.2013 r. zgodnie z ustawą o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz z podjętymi uchwałami w tym zakresie odbiór odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości zamieszkałych realizowane było i jest przez ZGKiM Sp. z o. o. w Malborku. Firma została wybrana w trybie przetargu nieograniczonego.

Zagospodarowaniem odpadów komunalnych zajął się ZUOS Sp. z o.o. w Tczewie – instalacja zastępcza RIPOK dla rejonu wschodniego województwa pomorskiego zgodnie z zawartą umową i porozumieniem międzygminnym miasta Malborka i miasta Tczewa oraz wytycznymi planu gospodarki odpadami dla województwa pomorskiego 2018.

W dniu 9 stycznia 2014 r. w Dzienniku Urzędowy Województwa Pomorskiego została ogłoszona Uchwała Nr 764/XXXVI/13 Sejmiku Województwa Pomorskiego z dnia 20 grudnia 2013 r. zmieniająca uchwałę w sprawie wykonania „*Planu Gospodarki Odpadami dla Województwa Pomorskiego 2018*”.

Powyższa uchwała nadała wybudowanemu Zakładowi Utylizacji Odpadów Stałych Sp. z o.o. w Tczewie status regionalnej instalacji przetwarzania odpadów komunalnych (RIPOK) do obsługi regionu Wschodniego.

Dnia 31 stycznia 2017 r. w Dzienniku Urzędowym Województwa Pomorskiego została ogłoszona Uchwała nr 322/XXX/16 Sejmiku Województwa Pomorskiego z dnia 29 grudnia 2016 r. w sprawie wykonania „*Planu Gospodarki Odpadami dla Województwa Pomorskiego 2022*”.

2. Ocena możliwości przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych oraz pozostałości z sortowania i pozostałości z mechaniczno-biologicznego przetwarzania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania.

Na terenie miasta Malborka w roku 2017 nie było możliwości przetwarzania odpadów komunalnych. Taki stan rzeczy był podyktowany:

- brakiem odpowiedniej lokalizacji terenu przedmiotowej inwestycji w granicach administracyjnych miasta Malborka,
- ewentualnymi szkodami środowiskowymi,
- ewentualnym oddziaływaniem na mieszkańców(odorowość instalacji),

- brakiem zaplecza technicznego,
- dodatkowymi środkami finansowymi, które trzeba było by przeznaczyć na przedmiotowe inwestycje

W 2017 roku instalacja RIPOK Tczew odpowiadała za przetwarzanie odpadów komunalnych, a w szczególności ich sortowanie, kompostowanie i stabilizację biologiczną w sposób pozwalający na maksymalne odzyskiwanie odpadów papieru, szkła, tworzyw sztucznych i metali, oraz ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazanych do składowania.

Instalacja RIPOK Tczew zobowiązała się do wykonania na rzecz miasta Malborka poziomów:

- a) recyklingu i przygotowania do ponownego użycia frakcji odpadów komunalnych: papieru, metali, tworzyw sztucznych i szkła,
- b) recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami innych niż niebezpieczne odpadów budowlanych i rozbiórkowych, pochodzących z gospodarstw domowych,
- c) ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania

3. Potrzeby inwestycyjne związane z gospodarowaniem odpadami komunalnymi.

W 2017 roku na terenie miasta Malborka nie realizowano żadnych zadań inwestycyjnych związanych z gospodarowaniem odpadami komunalnymi i z tego tytułu nie poniesiono żadnych kosztów.

W przyszłych latach przygotowywana jest realizacja inwestycji, która ma polegać na rozbudowie istniejącej bazy Zakładu Gospodarki Komunalnej Sp. z o.o. w Malborku (spółka komunalna) w celu realizacji punktu zbierania i przeładunku odpadów komunalnych. Celem przeładunku odpadów jest zwiększenie efektywności ekologicznej prowadzonej działalności oraz optymalizacja kosztów gospodarowania odpadami. Zadanie polega na przeładunku dostarczonej masy odpadów do większych kontenerów transportowych. Dodatkowo realizacja linii sortowania odpadów pozwoli na zwiększenie poziomu odzysku tych odpadów. Całość planowanych działań inwestycyjnych przełoży się na osiągnięcie zamierzonych efektów, wśród których wyszczególnić należy:

- zmniejszenie uciążliwości transportu odpadów do miejsc docelowego unieszkodliwienia (ZUO Tczew) poprzez ograniczenie częstotliwości kursów samochodów ciężarowych; aspekt ten dotyczy zarówno uciążliwości zapachowych, jak i emisji spalin, hałasu czy uciążliwości związanych ze wzmożonym ruchem pojazdów;
- zwiększenie konkurencyjności Zakładu Gospodarki Komunalnej w Malborku poprzez optymalizację kosztów gospodarowania odpadami i wdrażanie technologii zwiększających poziom odzysku odpadów, przez co realizację postanowień dyrektywy 94/62/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 20 grudnia 1994 r. w sprawie opakowań i odpadów opakowaniowych;
- specjalizacja związana z odzyskiem odpadów pozwoli na zmniejszenie masy odpadów unieszkodliwianych poprzez składowanie a jej realizacja wpłynie na praktyczną implementację dyrektywy Rady 1999/31/WE z dnia 26 kwietnia 1999 r. w sprawie składowania odpadów.

Szacowany koszt inwestycji wynosi około 3,5 mln złotych. Odnosząc się do źródeł finansowania należy wskazać, iż inwestycja planowana jest do realizacji w ramach instrumentów wsparcia krajowego. Głównie poprzez Narodowy Fundusz Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej czy mechanizmy kredytowe oferowane przez Bank Ochrony Środowiska. Niemniej jednak inwestor nie wyklucza innych źródeł finansowego wsparcia w tym krajowych (Wojewódzki Fundusz Ochrony Środowiska) czy mechanizmów wsparcia wspólnotowego. Planowaną inwestycję zgłoszono do aktualizacji WPGO.

4. Koszty poniesione w związku z odbieraniem, odzyskiem, recyklingiem i unieszkodliwieniem odpadów komunalnych.

Koszty administracyjne systemu

Koszty obsługi systemu	Rodzaj wydatku	[zł]
koszty administracyjne	edukacja	15.673,95
RAZEM		15.673,95

Koszty odbierania i zagospodarowania odpadów komunalnych.

Rok 2017	[zł]
zagospodarowanie(RIPOK Tczew)	3.387.523,00
transport/odbiór(ZGKIM Sp. z o.o.)	3.268.494,51
zebranie/transport(PSZOK)	66.200,00
RAZEM	6.722.217,51

W ramach systemu sfinansowano:

- wyposażenie (zgodnie z regulaminem utrzymania czystości i porządku w gminie) mieszkańców w pojemniki i worki do zbierania odpadów komunalnych,
- obsługę i utrzymanie techniczno-sanitarne PSZOK w odpowiednim stanie technicznym i sanitarnym

Całkowity koszt systemu.

Koszty 2017 r	[zł]
administracyjne systemu	15.673,95
transport i zagospodarowanie	6.722.217,51
RAZEM	6.737.891,46

Zgodnie z ustawą środki z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi nie mogą być wykorzystane na cele niezwiązane z pokryciem kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi.

Opłaty z tytułu gospodarowania odpadami komunalnymi.

Osoby fizyczne i prawne	przypis [zł]	wpływy [zł]	zaległości [zł]	nadpłaty [zł]
	5.728.999,81	5.605.547,52	286.949,75	163.497,46

Wysłano około 1134 upomnienia/wezwania do zapłaty.

Umorzono opłatę z tytułu gospodarowania odpadami komunalnymi na kwotę 4.459,50 zł.

Z zebranych danych wynika, że stawka opłat ustalona uchwałą Rady Miasta Malborka z dnia 07.03.2013 r. jest na rok 2017 za niska, głównie ze względu na ilość odebranych odpadów oraz niższą niż zakładano liczbę mieszkańców.

Wydatki przewyższają wpływy zadeklarowanych/przypisanych środków, które powinny pokrywać funkcjonowanie systemu. Szacunkowo opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi w roku 2017 winna być średnio podwyższona o 2,59 zł/os.

Wynika z tego, że aby pokryć faktyczne wydatki związane z obsługą systemu, należałoby zwiększyć stawkę.

Wyliczenie

6.737.891,46 [zł] koszt systemu – **5.728.999,81 [zł]**zadeklarowane wpływy = **1.008.891,65 [zł]**

1.008.891,65 [zł] niedobór środków : **32499** (liczba mieszkańców na 31.12.2017 r) = **31,04 zł/rok**

31,04 zł/rok : 12 miesięcy = **2,59 zł/msc/os.**

czyli:

- zabudowa wielorodzinna – odpady segregowane 13,50+2,59 = 16,09 zł/ msc/os,
- zabudowa wielorodzinna – odpady niesegregowane 20,00+2,59 = 22,59 zł/ msc/os,
- zabudowa jednorodzinna – odpady segregowane 16,50+2,59 = 19,09 zł/ msc/os,
- zabudowa jednorodzinna – odpady niesegregowane 25,00+2,59 = 27,59 zł/ msc/os.

5. Liczba mieszkańców w roku 2017

Liczba mieszkańców zameldowanych w mieście Malborku na dzień 31.12.2017 r. zgodnie z danymi zawartymi w wykazie Wydziału Ewidencji Ludności wynosiła 37.589 osób.

Liczba mieszkańców nieruchomości zgodnie ze złożonymi deklaracjami przez właścicieli nieruchomości zamieszkałych.

Rodzaj nieruchomości	Odpady	ilość deklaracji [szt]	ilość mieszkańców
nieruchomości jednorodzinne	segregowane	2988	8252
	niesegregowane	514	1050
nieruchomości wielorodzinne	segregowane	264	1854
	niesegregowane	58	59
nieruchomości wielorodzinne (wspólnoty mieszkaniowe/administratorzy)	segregowane	454	21076
	niesegregowane		208
RAZEM		4278	32499
DEKLARACJI „0” – ilość złożonych deklaracji[szt.]		214	_____

Liczba mieszkańców zamieszkujących na terenie miasta Malborka w roku 2017 na podstawie złożonych deklaracji wynosiła 32499 osób.

Porównując liczbę osób zameldowanych i osób faktycznie zamieszkujących stwierdzamy, że jest to różnica około 13,5 %.

6. Liczba właścicieli nieruchomości, którzy nie zawarli umowy, o której mowa w art. 6 ust.1.,

tj. na odbiór nieczystości ciekłych.

Na dzień 31.12.2017 roku nie odnotowano braku zawartych umów w przedmiotowym zakresie.

7. Odpady komunalne**Osiągnięte poziomy ograniczenia odpadów komunalnych.**

Poziom:

- ograniczenia odpadów komunalnych ulegających biodegradacji kierowanych do składowania wynosił 5,9 %, a dopuszczalny poziom masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania w stosunku do masy tych odpadów wytworzonych w 1995 r. to 45%,
- recyklingu przygotowania do ponownego użycia następujących frakcji odpadów komunalnych: papieru, metali, tworzyw sztucznych i szkła wynosił 34,76 %, a wymagany poziom to 20%,
- recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami innych niż niebezpieczne odpadów budowlanych i rozbiórkowych wynosił 96,66 %, a wymagany poziom to 45%

Ilość zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych odbieranych z terenu gminy oraz pozostałości z sortowania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania odbieranych z terenu gminy.

Kod odpadów	Rodzaj odebranych odpadów	Masa odpadów [Mg]
20 03 01	Niesegregowane (zmieszane) odpady komunalne	12.302,774
20 02 01	Odpady ulegające biodegradacji(zielone)	1.279,240
15 01 05	Opakowania wielomateriałowe	53,853
19 12 04	Tworzywa sztuczne i guma	4,72
19 12 12 nieskładowane	Inne odpady (w tym zmieszane substancje i przedmioty z mechanicznej obróbki odpadów inne niż wymienione w 19 12 11	RIPOK Tczew 2.324,084
		RIPOK Gliwa Mała 1.324,720
19 12 12 składowane	Inne odpady (w tym zmieszane substancje i przedmioty) z mechanicznej obróbki odpadów inne niż wymienione w 19 12 11	828,819

Odpady 19 12 12, 19 12 04, 15 01 05 zostały wysortowane ze strumienia odpadów komunalnych.

Kod odpadów	Rodzaj odebranych odpadów	Masa odpadów [Mg] nieruchomości zamieszkałe	Masa odpadów [Mg] nieruchomości niezamieszkałe
20 03 01	Niesegregowane (zmieszane) odpady komunalne	10.626,100	1.676,674
20 02 01	Odpady ulegające biodegradacji(zielone)	841,620	437,620

Ilość odpadów selektywnie zebranych na terenie miasta Malborka.

Kod odpadu	Rodzaj odebranych odpadów	Masa odpadów [Mg]
15 01 01	Opakowania z papieru i tektury	207,840
15 01 02	Opakowania z tworzyw sztucznych	733,414
15 01 07	Opakowania ze szkła	458,408
15 01 10*	Opakowania zawierające pozostałości substancji niebezpiecznych lub nimi zanieczyszczone (np. środkami ochrony roślin I i II klasy toksyczności - bardzo toksyczne i toksyczne)	4,410
17 01 07	Zmieszane odpady z betonu, gruzu ceglanego, odpadowych materiałów ceramicznych i elementów wyposażenia inne niż wymienione w 17 01 06	2.418,210
17 01 01	Odpady betonu oraz gruz betonowy z rozbiórek i remontów	493,060
17 09 04	Zmieszane odpady z budowy, remontów i demontażu inne niż wymienione w 17 09 01, 17 09 02 i 17 09 03	102,058
20 03 07	Odpady wielkogabarytowe	268,520
16 01 03	Zużyte opony	34,900
20 01 11	Tekstylia	9,240
20 03 03	Odpady z czyszczenia ulic i placów	0,000
20 01 21*	Lampy fluorescencyjne i inne odpady zawierające rtęć	0,283
20 01 08	Odpady kuchenne ulegające biodegradacji	0,000
17 06 04	Materiały izolacyjne inne niż wymienione w 17 06 01, 17 06 03	35,460
17 03 80	Odpadowa papa	0,000
20 03 99	Odpady komunalne niewymienione w innych grupach	0,520
15 01 04	Opakowania z metali	5,283
20 01 32	Leki inne niż wymienione w 20 01 31	1,088
20 01 28	Farby, tusze, farby drukarskie, kleje, lepiszcze i żywice inne niż wymienione w 20 01 27	1,982
20 02 01	Odpady ulegające biodegradacji	1.279,240
20 01 36	Zużyte urządzenia elektryczne i elektroniczne inne niż wymienione w 20 01 21, 20 01 23 i 20 01 35	12,260
16 02 16	Elementy usunięte z zużytych urządzeń inne niż wymienione w 16 02 15	8,080
20 02 03	Inne odpady nieulegające biodegradacji	0,000
17 02 01	Drewno	11,580
20 01 23*	Urządzenia zawierające freony	0,000
20 01 34	Baterie i akumulatory inne niż wymienione w 20 01 33	0,158
15 02 03	Sorbenty, materiały filtracyjne, tkaniny do wycierania(np. szmaty ściérki) i ubrania ochronne inne niż wymienione w 15 02 02	1,810
20 01 35*	Zużyte urządzenia elektryczne i elektroniczne inne niż wymienione w 20 01 21 i 20 01 23	0,000
	RAZEM	6.087,804

Ilość odpadów zebranych z nieruchomości zamieszkałych i niezamieszkałych.

Kod odpadu	Rodzaj odebranych odpadów	Masa odpadów [Mg] nieruchomości zamieszkałe	Masa odpadów [Mg] nieruchomości niezamieszkałe
15 01 01	Opakowania z papieru i tektury	165,380	42,460
15 01 02	Opakowania z tworzyw sztucznych	707,880	25,534
15 01 07	Opakowania ze szkła	426,500	31,908
15 01 10*	Opakowania zawierające pozostałości substancji niebezpiecznych lub nimi zanieczyszczone (np. środkami ochrony roślin I i II klasy toksyczności - bardzo toksyczne i toksyczne)	2,050	2,360
17 01 07	Zmieszane odpady z betonu, gruzu ceglanego, odpadowych materiałów ceramicznych elementów wyposażenia inne niż wymienione w 17 01 06	268,240	2.149,970
17 01 01	Odpady betonu oraz gruz betonowy z rozbiórek i remontów	214,300	278,760
17 09 04	Zmieszane odpady z budowy, remontów i demontażu inne niż wymienione w 17 09 01, 17 09 02 i 17 09 03	0,089	101,969
20 03 07	Odpady wielkogabarytowe	263,180	5,340
16 01 03	Zużyte opony	34,900	0,000
20 01 11	Tekstylia	9,240	0,000
20 01 32	Leki inne niż wymienione w 20 01 31	1,088	0,000
20 01 28	Farby, tusze, farby drukarskie, kleje, lepiszcze i żywice inne niż wymienione w 20 01 27	1,982	0,000
20 02 01	Odpady ulegające biodegradacji	841,620	437,620
20 01 36	Zużyte urządzenia elektryczne i elektroniczne inne niż wymienione w 20 01 21, 20 01 23 i 20 01 35	12,260	0,000
20 03 03	Odpady z czyszczenia ulic i placów	0,000	0,000
20 01 21*	Lampy fluorescencyjne i inne odpady zawierające rtęć	0,283	0,000
20 01 08	Odpady kuchenne ulegające biodegradacji	0,000	0,000
17 06 04	Materiały izolacyjne inne niż wymienione w 17 06 01, 17 06 03	31,880	3,580
17 03 80	Odpadowa papa	0,000	0,000
20 03 99	Odpady komunalne niewymienione w innych grupach	0,000	0,520
16 02 16	Elementy usunięte z zużytych urządzeń inne niż wymienione w 16 02 15	8,080	0,000
15 01 04	Opakowania z metali	0,000	5,283
20 02 03	Inne odpady nieulegające biodegradacji	0,000	0,000
17 02 01	Drewno	9,300	2,280
20 01 23*	Urządzenia zawierające freony	0,000	0,000
20 01 34	Baterie i akumulatory inne niż wymienione w 20 01 33	0,158	0,000

15 02 03	Sorbenty, materiały filtracyjne, tkaniny do wycierania (np. szmaty , ścierki) i ubrania ochronne inne niż wymienione w 15 02 02	0,000	1,810
20 01 35*	Zużyte urządzenia elektryczne i elektroniczne inne niż wymienione w 20 01 21 i 20 01 23	0,000	0,000
RAZEM		2.998,410	3.089,394

Nieruchomość	Rodzaj odebranych odpadów	Masa odpadów [Mg]
Zamieszkała	zmieszane	10.626,100
	selektywnie zebrane	2.998,410
Niezamieszkała	zmieszane	1.676,674
	selektywnie zebrane	3.089,394
Odpady komunalne wytwarzane na terenie miasta Malborka		18.390,578

Ilość nieczystości ciekłych.

Ilość ścieków bytowych i komunalnych odebranych od właścicieli nieruchomości **7.526,21 m3**

Odebrane nieczystości ciekłe zostały zagospodarowane przez oczyszczalnię ścieków prowadzoną przez Przedsiębiorstwo "Nogat" Sp. z o. o. w Kałdowie Wsi.

Podsumowanie.

Na podstawie przedstawionych danych przedstawiony dokument stanowiący roczną analizę stanu gospodarki odpadami obrazuje nam jak w roku 2017 miasto Malbork w znaczeniu materialnym i niematerialnym zajmował się zagadnieniem zbiórki odpadów komunalnych.

Na podstawie wyodrębnionych czynników badanego przedmiotu możemy stwierdzić, że:

- ilość odpadów komunalnych zmieszanych z nieruchomości zamieszkałych i niezamieszkałych w 2017 roku; wyniosła 12.302,774 [Mg];
- średnia ilość odpadów przypadających na mieszkańca nieruchomości zamieszkałych(wg. Deklaracji/rok 2017) wyniosła **419** kg; średnia wg. GUS w województwie pomorskim w 2016 r. wyniosła 329 kg/Mk;
- założenia do systemu gospodarowania odpadami komunalnymi nie przewidywały tak dużych dysproporcji pomiędzy ilością osób zameldowanych, a faktycznie zamieszkujących, przy zwiększającej się ilości odpadów. Skutkuje to koniecznością zweryfikowania założeń pod kątem danych faktycznych czego efektem może być zwiększenie stawki opłaty za odpady komunalne,;
- osiągnęliśmy poziomy ograniczenia masy odpadów komunalnych zgodnie z Rozporządzeniami Ministra Środowiska;
- systemem gospodarowania odpadami komunalnym zgodnie z założeniami z ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminie na dzień dzisiejszy przyniósł nam pozytywne efekty z perspektywą na jeszcze większe ilości zbiórki wysegregowanych odpadów komunalnych.

Analiza stanu gospodarki odpadami komunalnymi podlega publicznemu udostępnieniu na stronie podmiotowej Biuletynu Informacji Publicznej urzędu gminy.